



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

367001, г.Махачкала, ул.Даниялова, 32, тел.: (8722)67-18-48, e-mail: dagminobr@e-dag.ru

№ 06 - 6343/02 - 01/16 от 26.02.16г

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Счетная палата  
Республики Дагестан**

В соответствии с представлением Счетной палаты Республики Дагестан от 22 июля 2016г. №62пр-09 о проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на содержание аппарата Министерства образования и науки Республики Дагестан в 2015 году и реализацию государственной программы «Развитие образования в Республике Дагестан на 2015-2020 годы», сообщаем.

*По пункту 1.* Министерством образования и науки Республики Дагестан (далее – Минобрнауки РД) утвержден приказ от 22 марта 2011г. №202 «Об утверждении порядка определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности государственного бюджетного учреждения, подведомственного Минобрнауки РД, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем государственного бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации», а также проводится работа по заключению дополнительных соглашений, предусматривающих в трудовом договоре условие о расторжении трудового договора с руководителем при наличии у учреждения просроченной кредиторской задолженности на основании п. 2 ч. 2 ст. 278 ТК РФ Трудового кодекса Российской Федерации.

*По пункту 2.* Согласно ст. 20 Закона Республики Дагестан от 12.10.2005 г. № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан», поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

При этом указанный закон не содержит императивной нормы, согласно которой при наличии в штатном расписании вакансии обязательно необходимо проводить конкурс на замещение вакантной должности.

*По пункту 3.* В соответствии с приказом Минобрнауки РД от 20 февраля 2016г. №455-03/16 проведен конкурс на включение в кадровый резерв

Минобрнауки РД для замещения вакантных должностей. По итогам конкурса приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 12 мая 2016г. №1268-03/16 «О включении в кадровый резерв» сформирован кадровый резерв.

*По пункту 4.* Минобрнауки РД утвержден порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности подведомственных государственных учреждений и об использовании закрепленного за ним государственного имущества (приказ от 22 марта 2011г. №200).

*По пункту 5.* Минобрнауки РД утверждены приказы от 09.12.2015г. №3652 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Министерством образования и науки Республики Дагестан» и от 12.01.2016г. №32-02/16 «Об утверждении планов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на текущий год».

*По пункту 6.* Министерство образования и науки Республики Дагестан как главный распорядитель бюджетных средств реализует свои бюджетные полномочия в полном объеме: ежегодно формирует перечень подведомственных получателей бюджетных средств, формирует и ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению, вносит предложения по формированию и внесению изменений лимитов бюджетных обязательств и бюджетной росписи, утверждает бюджетные сметы подведомственных получателей бюджетных средств, формирует и утверждает государственные задания и т.д. Все указанные полномочия были соблюдены также и в 2015 году, за исключением неутверждения, по субъективным причинам, подготовленной в необходимом порядке сводной бюджетной росписи министерства как главного распорядителя бюджетных средств.

В части доведения лимитов бюджетных обязательств сообщаем: согласно бюджетному законодательству лимиты бюджетных обязательств доводятся только до казенных учреждений. Однако в 2015 году данное полномочие не было реализовано, сразу были утверждены бюджетные сметы. По отношению к подведомственным бюджетным учреждениям были утверждены государственные задания и заключены соглашения о выделении субсидии на его выполнение. Все указанные нарушения в настоящее время устранены и допущены в дальнейшем не будут.

*По пункту 7.* Минобрнауки РД учтены замечания по нарушению требований статьи 38.1 «Принцип подведомственности расходов» Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*По пункту 8.* Для обеспечения начисления по поступлениям администрируемых доходов, а также оценки состояния дебиторской (кредиторской) задолженности по указанным поступлениям Минобрнауки РД установлена программа «Администратор–Д».

Вместе с тем бюджетная отчетность по поступлениям в бюджет неналоговых доходов, администрируемых Минобрнауки РД, не представляется в связи с тем, что не предусмотрена Министерством финансов в перечне отчетов.

*По пункту 9.* Что касается отпуска книгоиздательской продукции образовательным учреждениям, сообщаем, что выявленные недостатки устранены в процессе проверки.

*По пункту 10.* Министерством по управлению государственным имуществом Республики Дагестан подписаны распоряжения от 15.06.2015г. №349-р, от 19.08.2015г. №537-р, от 08.09.2015г. №549-р об изъятии из оперативного управления Минобрнауки РД восьми служебных легковых автомобилей.

*По пункту 11.* Расчет начальной (максимальной) цены контракта проводится по закупке в соответствии с положениями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В целях получения ценовой информации в отношении поставки товаров для определения начальной (максимальной) цены контракта заказчиком направляются запросы о предоставлении ценовой информации пяти исполнителям, обладающим опытом оказания подобного рода услуг, информация о которых имеется в свободном доступе.

После получения ответов от трех исполнителей с ценовой информацией на их основании Заказчик осуществляет расчет начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 6 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) применяется как приоритетный.

В нарушение части 5 ст.24 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. в части заключения некоторых контрактов без предоставления соответствующего обеспечения исполнения контракта сообщаем, что Заказчиком были заключены контракты в связи со срочностью и необходимостью их исполнения и опытом ранее выполненных работ с данными контрагентами.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 г. № 631 "Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе" контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель Заказчика или один из заместителей руководителя Заказчика. Заказчиком на основании приказа была создана контрактная служба без образования отдельного подразделения, руководителем (контрактным управляющим) которой стал заместитель руководителя Заказчика, т.е. заместитель министра. Заказчиком также для устранения нарушений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. будет опубликован отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и размещена информация и документы по некоторым контрактам в Реестре контрактов. В целях недопущения в дальнейшем выявленных нарушений по

завышенной стоимости закупаемых продуктов питания на общую сумму 647,45 тыс. руб. руководитель ГБОУ РД «Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им У.М. Муртузалиевой» будет привлечен к дисциплинарной ответственности.

*По пункту 12.* Отчет о бюджетных обязательствах не предоставляется, так как не предусмотрен Министерством финансов Республики Дагестан. Вместе с тем анализ этой работы проводится.

*По пункту 13.* Согласно указанию Банка Российской Федерации от 11.03.2014 г. № 3210-у «О порядке ведения кассовых операций», лимит кассы утвержден с 15.10.2015 г. и остаток в кассе денежных средств соблюдается исходя из установленного лимита.

*По пункту 14.* В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 23 декабря 2014 г. №402-р «О выделении из республиканского бюджета Республики Дагестан денежных средств на выплату грантов Главы Республики Дагестан, присужденных в 2014 году» средства в размере 125 тыс. руб. не выданы в связи с тем, что данные грантополучатели своевременно не обратились в Минобрнауки РД для заключения договоров (формы договоров имелись в приложении для подачи документов).

*По пункту 15.* В республиканский бюджет Минобрнауки РД будут внесены изменения с целью недопущения в дальнейшем неправомерности выплаты за обучение физических лиц в вузах Российской Федерации.

*По пункту 16.* В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 31.07.2014г. (в редакции от 06.06.2016г.) №350 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан» утверждено 5 заместителей министра образования и науки Республики Дагестан. Оплата труда работников аппарата Минобрнауки РД в 2015 г. осуществлялась в пределах утвержденного годового фонда оплаты труда.

Численность работников аппарата министерства значительно ниже необходимого количества для регулирования политики образования в Республике Дагестан. Сеть общеобразовательных организаций республики составляет 2700 учреждений, в них обучением в различной форме охвачены порядка 700 тыс. человек. Проведенный анализ численности работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, показал, что штат работников Минобрнауки РД должен составлять не менее 100 единиц.

В связи с этим возникает необходимость привлечения специалистов на основании гражданско-трудовых договоров. Включение данных работников на имеющиеся вакансии не представлялось возможным в связи с тем, что большинство из них привлекались на временные работы (юристы для представления интересов в суде, пресс-служба, эксперты для осуществления проверочных мероприятий и т.д.). После выполнения порученных им работ договоры с ними не продлеваются.

Относительно экспертов аккредитационной экспертизы сообщаем, что необходимость их привлечения определена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. №1116 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений». В связи с этим в указанных действиях не усматривается нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*По пункту 17.* Руководитель ГКОУ «Республиканское объединение социально-трудовой адаптации и профориентации», допустивший в 2014 году нарушения в отпуске товарно-материальных ценностей для коррекционных школ-интернатов без подтверждающих документов (товарно-транспортных накладных с указанием наименования и стоимости), освобожден от занимаемой должности. В отношении ГКОУ «Республиканское объединение социально-трудовой адаптации и профориентации» ведется уголовное дело.

*По пунктам 18-19.* По нарушениям, допущенным по списанию сумм и принятию к учету первичных документов с подотчетных лиц, сообщаем, что должностное лицо, допустившее данные нарушения, освобождено от занимаемой должности по собственному желанию.

*По пункту 20.* Что касается командировки на семинары, конкурсы и мастер-классы сообщаем, что победители регионального этапа направляются в соответствии с поручением руководства Республики Дагестан за счет средств Минобрнауки РД. Соответствующие приказы были представлены к проверке.

*По пункту 21.* Нарушения, связанные со служебными командировками и неподписанными руководителем авансовыми отчетами, были устранены в ходе проверки.

*По пункту 22.* Нарушение, указанное пунктом 3.1.3 Учетной политики Минобрнауки РД, учтено, и в дальнейшем будет соблюдаться правила составления служебного задания и краткого отчета по командировкам.

*По пункту 23.* Пункт 6 Указания Центрального Банка России от 07.10.2013г. № 3073-у «Об осуществлении предельных наличных расчетов», соблюдается, замечания учтены.

*По пункту 24.* По факту нарушения министерством соблюдения Порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания бюджетными учреждениями Республики Дагестан Счетной Палатой РД составлен протокол об административном правонарушении и передан в суд для вынесения решения.

*По пункту 25.* Министерством образования и науки Республики Дагестан в Правительство Республики Дагестан внесен проект постановления

Правительства РД «О ликвидации ГКОУ «Республиканское объединение социально-трудовой адаптации и профориентации».

По вопросам оплаты труда медицинского персонала, отмеченных в представлениях Счетной палаты Республики Дагестан по подведомственным учреждениям, сообщаем, что на сегодняшний день указанные должности в основном по штатным расписаниям оптимизированы, за исключением нескольких единиц.

Оставшийся медицинский персонал в подведомственных учреждениях осуществляет свою трудовую функцию в связи с необходимостью наличия соответствующей должности в штате учреждения.

Данная необходимость обусловлена круглосуточным пребыванием воспитанников в указанных учреждениях, многие из которых являются коррекционными, с контингентом учащихся с ограниченными возможностями здоровья, которые должны быть под постоянным наблюдением медицинских работников.

Также следует отметить, что учреждениями здравоохранения в полной мере не проработан механизм обслуживания своим штатным персоналом образовательных организаций.

По результатам представленных Вами предписаний по проверке подведомственных учреждений, Минобрнауки РД будет проведена служебная проверка в адрес руководителей учреждений. По итогам проверки к дисциплинарной ответственности будут привлечены лица, допустившие нарушения.

Результаты принятых решений будут доведены до Вас дополнительно.

Приложение: на 54 л. в 1 экз.

**Министр**



**Ш.Шахов**